



## פרוטוקול ישיבת הנהלה מספר 9 מיום 19.01.2020 (כב' טבת תש"ף)

### נוכחים:

איל בצר	דליה אייל	שי יזרעאלי	אבי סמוביץ	יריב בן עזר	יוחאי פורת	גבריאל קנץ
ישראל ויזל	אלי בן סימון	נועם הולנדר	שמוליק דודאי			

### חסרים, התנצלו:

גל בריל	זיו ורהפטיג
---------	-------------

**משתתפים:** רינת זונשיין, שגיא וויץ, דובי ויינגרטן, אלי יהודה, שגיא וויץ, דובי ויינגרטן, חלי דניאל, שי יזרעאלי, אלון טל, חן כהן, עו"ד עודד דונג.

### על סדר היום:

1. **דיווחי ראש המועצה.**
2. **הצגת מדיניות האכיפה במועצה - מציגה, רינת זונשיין, מנכ"ל המועצה. (מצ"ב)**
3. **דו"ח הביקורת הפנימית, "אישור חשבונות לתשלום" - מציג, אלי יהודה, מבקר המועצה. (מצ"ב)**
4. **דו"ח הביקורת הפנימית, " בטיחות ותחזוקת מתקני משחקים בגנים ציבוריים בישובים ובסביבתם" - מציג, אלי יהודה, מבקר המועצה. (מצ"ב)**
5. **השלמת הרכב ועדת ביקורת, שדה יעקב - מציג, אלי יהודה, מבקר המועצה. (מצ"ב)**
6. **אישור תקנון עמותת ותיקי עמק יזרעאל, סב יום - מציגה רינת זונשיין, מנכ"ל המועצה. (מצ"ב)**
7. **פתיחת חשבון תפעולי בבנק מרכזית על שם המועצה - מציג, שגיא וויץ, גזבר המועצה. (מצ"ב)**
8. **תב"רים - מציג, שגיא וויץ, גזבר המועצה (מצ"ב).**
9. **שונות.**

### 1. אייל בצר - דיווחים:

- 1.1. **חורף מבורך -** אנו שמחים ומברכים על הגשמים, אך היו כמה מקרים מורכבים ובעייתיים בעקבותיהם. עובדי המועצה והתושבים התגייסו ועזרו. האזור הבעייתי ביותר היה כפר ברוך. גשר הרכבת הוא מעבר תחת, הגשמים גרמו להצפת המעבר וכתוצאה מכך הישוב היה מנותק, לשמחתנו זה נגמר לאחר לילה אחד ולא מעבר לכך, ולא היה צורך בחילוץ. הטלתי על צחי ורמוס, אבי סמוביץ ודובי ויינגרטן ליצור קשר עם נתיבי ישראל בנושא. האחריות הינה של נתיבי ישראל, אנחנו מבקשים פתרונות לטווח קצר ולטווח ארוך ולא נרפה עד שיתקבלו.
- 1.2. **תקציב המועצה לשנת 2019 -** אושר בהנהלה ובמליאה 360 מלש"ח ואנחנו כבר יודעים על קיצוצים עתידיים ממשרדי הממשלה. עוד השבוע נצטרך לקיים ישיבה בתוך המועצה על מנת לבחון איך מתמודדים עם נושא קיצוצי התקציב הצפויים.
- 1.3. **שדה"ת -** אנו ממשיכים לקדם את הרעיון שלנו שדה בנגב (נבטים) ושדה משלים בחיפה. הצלחנו לייצר הבנה מול ראשת העיר חיפה שאכן יש צורך בשדה גדול בחיפה. בדקנו איך אפשר לשתף פעולה על מנת לקדם שדה לתוך הים מבלי לפגוע בנמל. יש לנו כבר דיאלוג חיובי וצריך לראות איך



מתקדמים ואיך מנווטים בעדינות בין מאבקי הנמל לעיר חיפה. אנו בהחלט בתחילת דרך חיובית המקדמת את שדה התעופה בחיפה. אנו רוצים להנגיש את השדה כמה שיותר וזאת על מנת ליצור מודעות של מקבלי ההחלטות במדינה שחיפה היא המקום הנכון בו צריך להקים את השדה.

1.4. **הסכמי גבולות** - תתקיים פגישה עם מועצה אזורית משגב על מנת ליצור שיתוף פעולה משולש של המועצה, משגב ושפרעם. התוכנית היא לבצע חילופי שטחים עם שפרעם כדי שלא יזלגו ויעקפו את עדי ראש עיריית שפרעם מוכן לדון בכך תמורת הקמת אזור תעשייה משותף, אך במקביל הוא גם מכוון לשטחים צפונה מעדי ועל זה הדיון שיתקיים מחר.

1.5. **ע.ב. שיבולת דגן** - נכון לרגע זה החל מה-1.1.2020 למפעל אין רישיון עסק. התחלנו בהליך מולם. לשמחתנו עקב השינויים שנעשו פחתו מס' הפניות משמעותית. המפעל ביקש הארכה של חודש, השימוע יתקיים ב-27 לחודש.

1.6. **ניהול אגף החינוך** - נבחר מנהל חדש, יפתח גיא, תושב אלוני אבא. יצא מכתב למוסדות החינוך במועצה המפרט את עשייתו העיקרית עד כה. מאחלים לו הצלחה רבה - הצלחתו תהיה הצלחתנו. יפתח יחל את תפקידו בתאריך 1.2.2020.

1.7. **שינויים בכ"א בלשכה** - לילך עמיצור תעזוב אותנו בסוף החודש אחרי 21 שנים במועצה. מחליפה אותה טל זיו מקיבוץ גלעד, נאחל לטל הצלחה. לילך הייתה גם מנהלת הלשכה וגם עוזרת ראש המועצה. הוחלט לפצל את התפקיד - טל תנהל את הלשכה ואילו אלון טל, בנוסף לתפקידו כמנהל הרכש יהיה עוזר ראש המועצה. הסיבה לחלוקה: עם הקמת הממשלה אצטרך לנסוע פעמים רבות לירושלים ולכן חשבתי כי יהיה נכון שעוזר ראש המועצה יוכל לקחת חלק בנסיעות מחוץ למועצה.

## 2. **מסמך מדיניות האכיפה.**

**רינת זונשיין:** מסמך המציג מדיניות אכיפה של המועצה יתפרסם באתר הרשות ולכן אנו נדרשים לאשר אותו. ישבנו: נועם גיגי, אלון טל, עו"ד אורי פוקס ואנוכי, ערכנו מסמך המפרט את המדיניות שלנו כרשות בכל תחום ותחום מתוך כך שלקחנו בחשבון את נושא השלטון הדו רובדי. הדברים לא נעשים כאכיפה מעל ראשיהם של מנהלי הישובים אלא בשיתוף איתם. השיח עם הישובים מאוד רלבנטי והוא שזור בתוך המסמך בכל התחומים.

**עלו השאלות החשובות הבאות: איך יודעים מה תוכנית העבודה של הפקחים? איך נתנהל מול מנהל היישוב על מנת להכניס את הפיקוח באופן מסודר? האם התלונות למוקד אנונימיות או שניתן לנתר אותן על מנת לוודא שאין אלו תלונות מכוונות בין שכנים?**

**נועם גיגי:** הפקחים מקבלים תוכנית עבודה לפי זמנים ושעות, כל פקח אמון על 20 ישובים לערך. הפקחים הם רב תכליתיים - איכות סביבה, כלבים משוטטים, חוק החנייה וכיוצא בזה. יש פקחים פנים ישוביים שעוסקים באכיפה בתוך הישוב ויש פקחים חוץ ישוביים שעוסקים באכיפת חוץ. הפניות מגיעות למוקד המועצה, מתקבל תרחיש מסוים והפקח מגיע לאזור על מנת לחפש ולמצוא את המפגע עצמו. שמנו לעצמנו דגש בנושא הזה, התחלנו לקיים מבצעים רחבי היקף עם המשטרה הירוקה. לא סתם שמעתם בתקשורת על תפיסת משליכי פסולת הגורמים לשריפות באיכסאל. הפקחים לא מגיעים לשם פתרון סכסוכי שכנים, אלא כדי לחפש את המפגע עליו התקבל הדיווח. פקח הינו עובד מועצה והוסמך על ידי ראש המועצה לתת מענה.

**רינת זונשיין:** מדיניות המועצה שמה לנגד עיניה יחס טוב והוגן לתושב ולכן הפקחים הונחו לגלות רגישות ולהפעיל שיקול דעת והגיון בריא. לדוגמה: אם יש תלונה על כלב משוטט הפקח יגיע למקום וייתן את הדו"ח אך ינסה לאתר את בעלי הכלב ולשוחח איתם בטרם הכלב יילקח לכלביה. המוקדניות עושות עבודה מאוד מקצועית במידת הצורך אנו יוצרים קשר עם הישוב ומתייעצים איתם כיצד יהיה נכון להתנהל.

**אייל בצר:** אנו נדרשים לקבוע מדיניות אכיפה על מנת שלא יהיה מצב של אכיפה בררנית.



✓ ממליצים למליאה לאשר את המדיניות כפי שהוצגה על ידי מנכ"ל.

### 3. דו"ח הביקורת הפנימית, "אישור חשבונות לתשלום".

**אלי יהודה:** נעשתה בדיקה בנוגע לעמידה בנוהל הרכש של המועצה בביצוע רכש רגיל, בנוגע לאישור חשבונות ספקים, אופן עדכון ורישום הזמנות במערכת הרכש. נוהל הרכש קובע, בין היתר, כי יש לבסס את חשבונות הספק על תעודת משלוח מאושרת בחתימת מקבל הטובין. במקרים בהם הספק אינו מנפיק תעודת משלוח נדרשת חתימת מקבל הטובין ומנהל המחלקה על חשבונות הספק המתקבלת במועד קבלת הטובין. בסקירה מדגמית במערכת הנהלת החשבונות, נמצאו חשבונות שאושרו לתשלום ושולמו ללא התבססות על תעודת משלוח חתומה ועל בסיס חשבונות שאינה מאושרת בחתימת מקבל הטובין ומנהל המחלקה הרלוונטית.

**אייל בצר:** לא יקרה מצב בו שולם משהו כאשר לא נפתחה לו הזמנה. אני לא מקל ראש בתהליכים וצריך לטפל בהם. לא משלמים שקל על דברים שהם ללא חשבונות. ברגע שיש משהו שהוא עקבי יש לפנות ישירות אלי.

**שגיא וייץ:** הלכ צריך להיעשות בכפוף לנוהלי ההתקשרויות ולחוק.

**אלי יהודה:** ההמלצה של ועדת הביקורת הייתה לנהל מעקב אחר נתוני דרישות/הזמנות ולבטל דרישות ישנות או הזמנות שלא בוצעו. כמו גם לרענן את הנחיות נוהל הרכש ואישור חשבונות לתשלום לכל מחלקות המועצה. להקפיד לאמת חשבונות בהשוואה לתעודת משלוח חתומה ואישור בחתימת מקבל הטובין וכן לעשות שימוש מלא במערכת הרכש הממוחשבת.

### 4. דו"ח הביקורת הפנימית, "בטיחות ותחזוקת מתקני משחקים בגנים ציבוריים ביישובים ובסביבתם".

**אלי יהודה:** הביקורת בדקה את בטיחותם ואופן אחזקתם של מתקני משחקים ביישובים בהתאם להוראות תקן מספר 1498 שפורסם על ידי מכון התקנים ואושר, במשרד הכלכלה והמסחר.

בין יתר נהלי הביקורת שנקטו, ערכה הביקורת סיור לבדיקה חזותית של 92 מתקני משחקים ב-9 ישובים מייצגים. מסקנות הביקורת והמלצותיה נכונים לכלל הישובים. הליקויים שנמצאו - העדר תאורה מתאימה, העדר שילוט, יציאות חשופות לכביש ללא מעקה בטיחות והעדר הצללה. ברוב הישובים שנדגמו, לא נוהל תיק גן, לא נמצא תיעוד מבסס לתיקונים ולבדיקות שבוצעו במתקני המשחקים וב-3 ישובים לא נמצא ביסוס לביטוח מתאים. הביקורת הציעה לדרוש מהוועדים המקומיים מיפוי של מתקני המשחקים ולדווח אחת לשנה לאגף הנדסה במועצה, על מצב מתקני המשחקים ביישוב ועל פעולות התיקון שבוצעו, לקבל העתק מדוח בדיקה שנתי של מתקני המשחקים ביישוב ובדיקת מעבדה תלת שנתית בנוסף לוודא קיומו של ביטוח מתאים לנוק לרכוש ופגיעה אפשרית של צד שלישי ממתקני המשחקים ביישוב ולקבוע סעיף תקציבי נפרד בתקציב הועד המקומי שייועד לטיפול בבטיחות מתקני המשחקים.

**דובי ויינגרטן:** כבר כמה שנים אנו מנסים לשאוב ולדחוף את הישובים לאמץ את התקן. כל מה שבאחריות המועצה מטופל ומסודר. הישוב צריך לבצע את העבודה בהתאם לתקנים, רוב הישובים כבר מטפלים ויש להם התקשרות עם קבלנים.

**אבי סמוביץ:** הבדיקה באחריות מנהלי הישובים, בואו ניקח את הנושא על עצמנו וניתן את השירות לכלל הישובים כלומר, ניקח את כלל האחריות על המועצה. המחיר יהיה זול יותר והכל יהיה בפיקוח. **אייל בצר:** יש אחריות סופית ויש אחריות כוללת. האחריות הסופית הינה של הישוב, האחריות הכוללת הינה של המועצה.

**דליה אייל:** לא פעם העלנו והצפנו את הנושא של לקיחת האחריות המלאה על המועצה ומנהלי היישוב לא מעוניינים בכך.

**רינת זונשיין:** מבחינת החוק והתקנות, האחריות הישירה היא של ראש הרשות, צריכה להיות בדיקה חודשית קבועה שעולה כ-160 ₪ לגן. בדיקה שנתית ובדיקה כל שלוש שנים. כל הגנים צריכים להיות



רשומים באתר של מכון התקנים. רוב הישובים עושים את העבודה הזאת חודש בחודשו וגם זה צריך להיאמר.

**אייל בצר:** ההצעה להעביר את האחריות והביצוע למועצה על חשבון הישובים תיבדק. דליה תעלה את הנושא מול היישובים ולפי המענה נחליט כיצד לפעול. מאשרים להעביר את הדוח לאישור ומבקשים מסגנית ראש המועצה דליה אייל לבדוק רצונם של מנהלי היישוב.

#### 5. **השלמת הרכב ועדת ביקורת, שדה יעקב.**

**אלי יהודה:** במהלך החודשיים האחרונים התפטרה אחת מחברות הועדה, כעיקרון ניתן לקיים את הועדה בהרכב של 4 חברים, חברי הועדה התקשרו וביקשו להשלים חבר חמישי. ביצענו בדיקה והמליאה צריכים לבחור את המתאים בעיניהם.

**נועם הולנדר:** ממליץ על הדס מאור לילה, לדעתי יכולה לעשות עבודה טובה בוועדת ביקורת.

**חברי ההנהלה מבקשים לבצע את ההגדרה פה בהנהלה ולעלות את הזוכה בהגדרה לאישור המליאה. נערכה הגדרה והוסרטה, אלי יהודה הוציא פתק מתוך ארבעה פתקים השם שעלה בהגדרה הינו-**

#### **שמעון סוויסה**

**אייל בצר:** לאחר ביצוע ההגדרה נבחר שמעון סוויסה, יש להעביר לאישור במליאה.

#### 6. **אישור תקנון עמותת ותיקי עמק יזרעאל, סב יום.**

**אייל בצר:** ברצון להפוך את הסב יום לעמותה פרטית היו דין ודברים ולכן בעזרת עו"ד יעל נורקין היועצת המשפטית של העמותה אנו בונים מודל של העמותה שמאפשרת גם לוועד היוצא להיות שותף לוועד הקיים ביחס של- הרשות של 51 אחוז והועד 49 אחוז. להלן התקנון שאושר על ידי העמותה. המטרה היא לא לאשר הפיכה לעמותה פרטית (אושר בעבר) המטרה לאשר את התקנון של העמותה.

**רינת זונשיין:** המועצה תהיה חברה בעמותה על ידי 6 חברים מתוך 11 שימונו על ידי חברי המליאה. בהנחה והמליאה מאשרת יש להעביר לאישור משרד הפנים.

**אייל בצר:** ממליצים להעביר לאישור המליאה.

#### 7. **פתיחת חשבון תפעולי בבנק מרכנתיל דיסקונט על שם המועצה.**

**שגיא וייץ:** מבקשים את אישור מליאה על פתיחת החשבון בנק במרכנתיל דיסקונט סניף אכסאל, מדובר בחשבון תפעולי ללא עמלות ומיועד אך ורק לצורך התנהלות כספית של הלוואות בנוס לעובד.

**אייל בצר:** מציעים להעביר למליאה.

#### 8. **תב"רים.**

שגיא וייץ מציע את עדכוני התב"רים. חשוב לעדכן כי למליאה הקרובה ייתכן ויתווסף תב"ר נוסף להקמת שלד בית הכנסת אחוזת ברק. ההנהלה ממליצה למליאה לאשר את הנושא.

רשמה: חן כהן