



פרוטוקול ישיבת הנהלה מספר 20 מיום 18 אפריל 2021 (ו' באייר התשפ"א)

נוכחים:

אייל בצר	דליה אייל	אבי סמוביץ	שי יזרעאלי	זיו ורהפטיג
ישראל ויזל	גל בריל	שמוליק דודאי	אלי בן סימון	נועם הולנדר
יריב בן עזר	גבריאל קנץ	יוחאי פורת		

לא נכחו:

--	--	--	--	--

משתתפים: רינת זונשיין, עו"ד עודד דונג, שגיא וייץ, אלי יהודה, מירי שריג, כליל כנעני, חלי דניאל.

על סדר היום:

דיווחי ראש המועצה

1. דוח כספי מבוקר לשנת 2019 - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה. (מצ"ב)
2. דוח ביקורת מפורט – משרד הפנים, לשנת 2019 - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה. (מצ"ב)
3. אישור וועד מנהל ואסיפה כללית עמותת כחול לבן - מציגה: רינת זונשיין, מנכ"ל המועצה.
4. הגדלת התקשרות עם חברת בר ניר על ידי הוספת פרטים בהיקף שלא עולה על 50% - מציגה: רינת זונשיין, מנכ"ל המועצה.
5. תב"רים – מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה. (מצ"ב)
6. שונות.



עדכוני ראש המועצה:

◆ שדה תעופה – עדכון

מבחינה פוליטית כולם לצדנו. הבעיה היא שכרגע אין ממשלה. ב- 22.4.2021 תתקיים פגישה עם עוזי יצחקי שהיה בעבר מנכ"ל משרד התחבורה וכיום הוא יו"ר דירקטוריון חברת נמלי ישראל. ביקשנו להיפגש עימו על מנת להראות לו את הנתונים והיתרונות שבחלופת חיפה, כדי לנסות לרתום אותו למאמץ להקמת שדה התעופה משלים בחיפה. בנוסף נקבעה פגישה עם מנכ"ל משרד הפנים בה ייקחו חלק ראשי רשויות מהצפון ומהדרום. המטרה היא לשכנע אותו לתמוך בהקמת שדה תעופה בנגב ולא בעמק.

◆ התוכנית הכוללנית.

אנו מציינים שנתיים להכנת התוכנית הכוללנית. כעת יש צורך לצופף את השורות ולהיכנס יותר לעובי הקורה כדי שבסופו של דבר התוכנית המורכבת הזו, תיצר אפשרויות פיתוח עבור המועצה ויישוביה. קיימות לא מעט מחלוקות. עתידה להתקיים פגישה במהלך השבוע, בה המועצה תציג את הפערים וננסה לגשר עליהם.

◆ תרבות.

ערב יום הזיכרון- שרים לזכרם. היה אירוע מרגש מאוד בו לקחו חלק אנשים רבים. אנו מנסים לחזור לשגרה ככל שמתאפשר. לוח האירועים עודכן. עקבו אחר הפעילות. ביום שלישי מתקיים כנס 100 שנים לנהלל בהתאם להנחיות. מי שמעוניין יכול לבדוק האם נשארו מקומות פנויים. ב- 23/4 יתקיים טקס קבלת מלגות לסטודנטים ולשמחתי הרבה פסטיבל חלב ודבש יוצא לדרך.

◆ חינוך.

ניתן לראות כי חזרנו כמעט לשגרה מלאה, אני מעריך שבקרוב מאוד נחזור לשגרה מלאה לחלוטין כמו בימים שלפני הקורונה.

1. דוח כספי מבוקר לשנת 2019.

אלי:

דוח שנעשה על ידי משרד הפנים לשנת 2019. להלן עיקרי הדו"ח:

- הכנסות בתקציב רגיל לשנת 2019 הסתכמו לסך של כ- 364.3 וההוצאות כ- 363.7 מיליון ₪.
- המועצה סיימה את שנת 2019 בעודף של כ- 544 אלפי ש"ח בתקציב הרגיל. עודף זה, מהווה שיעור של כ- 0.1% מסה"כ הביצוע לשנת 2019. (בשנת 2018 העודף עמד על כ- 359 אלפי ₪).
- יתרות זמניות נטו שנצברו בתקציב הבלתי רגיל לתאריך 31/12/2019, הסתכמו לסך של כ- 18 מיליון ש"ח.
- הגרעון הנצבר בתקציב הרגיל ובבלתי הרגיל (תב"רים שנסגרו) הסתכם לסך של כ- 15,719 אלפי ₪. שיעור הגרעון הנצבר ביחס להכנסות, עומד על 4.31% ומשקף קיטון של 0.3% ביחס לשנה קודמת.
- עומס המלוות הכולל ביחס להכנסות עומד על כ- 22%. עומס זה, משקף קיטון של 1.75% ביחס לשנה קודמת (עומס המלוות הממוצע בכלל המועצות האזוריות בשנת 2018 עמד על כ- 22%).
- הוצאה ממוצעת לנפש בשנת 2019 עמדה על 8,717 ₪ ומשקפת, גידול של 148 ₪ ביחס לשנה קודמת (גידול של כ- 1.7%).
- שיעור גביית ארנונה מהשוטף עומד על 96%.

מועצה אזורית עמק יזרעאל ת.ד. 90000 עפולה 1812003 | טל' 04-6520111 | פקס 04-6520000



- שיעור הגביה ביחס לחוב הכולל (שוטף ופיגורים), עומד על 91%.

זיו: אנו צריכים לראות את עצמנו בעיניים יותר ביקורתיות ולבקר את ההתנהלות שלנו כמועצה.
אייל: ההתנהלות של המועצה הינה ללא דופי, אין עוד גוף שהבנקים נלחמים עליו כמו שנלחמים עלינו. התנאים אותם אנו מקבלים מהבנקים הם בזכות התנהלותנו הטובה.

✓ **החלטה:**

אושר להעביר לאישור המליאה.

2. דוח ביקורת מפורט – משרד הפנים, לשנת 2019 - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה. (מצ"ב)

- **ממצאים והתייחסות המועצה:** המועצה נתנה הנחות ארנונה בסך 89 אלפי ₪, שלא על פי הקבוע בתקנות - סכום ההנחה כולל:
הנחות בגובה של 53 אלפי ₪ שלא בוטלו בשל חוב שלא הוסדר באכיפה ובטיפול משפטי.
13 אלף ₪ בשל ת.ז. זהה ל-2 משלמים שונים.
לדעת הגורמים המקצועיים (EPR) בשל כשל במערכת במועד הסבתה, הכשל במערכת תוקן ובוטלו ההנחות בהתאם.
קיים קיטון בחוב של חלק מהחייבים.
- 5 וועדים מקומיים מינו עובדים ללא אישור המועצה להעסקתם וזאת, בניגוד להוראות המועצות האזוריות - במרבית המקרים מדובר בעובדים שמונו לפני זמן רב, המועצה החלה בהליך להסדרת עובדים שטרם אושרו.
בין היתר, קבעה המועצה נוהל מחייב להעסקת עובדים בוועד המקומי המסדיר את ההליך הנדרש לגיוס עובדים ואישורם במועצה.
ליקויים משנים קודמות והתייחסות המועצה
- נמצאו 7 עובדי מועצה בעלי חוב ארנונה בסך של כ- 56 אלפי ₪ - 6 מהחייבים נמצאים באכיפה מנהלית ול-1 נשלחה הודעת דרישה.
מרבית החייבים אינם עומדים בהסדר בשל ריבוי המחאות חוזרות מסיבת אכ"מ ו/או חשבון מוגבל.
- ב- 39 תב"רים נמצאו חריגות בביצוע ההוצאות מעבר למסגרת התקציב המאושרת בסך 18,462 אלפי ₪ - המועצה מנהלת מעקב שוטף אחר ביצוע התב"רים ובמידת הצורך מעדכנת את התקציב בהתאם.
החריגות קורות בשל הוצאות שלא ניתן לצפות.
- 2 ועדים לא הגישו למועצה דוח כספי מבוקר כמתחייב מסעיף 134(ד) לצו המועצות המקומיות – בבדיקה שנערכה נכון ליום 28/1/2021, כל הוועדים הגישו דוח כספי מבוקר לשנת 2019.
- המועצה לא איישה מספר ועדות חובה מחד (הקצאת מקרקעין וועדת שמות והנצחת זכרם של נרצחי טרור), ולא הקפידה על קיום ישיבות של חלק מהוועדות כלל או, בתדירות ראויה, מאידך-ככלל, המועצה אינה נוהגת להקצות קרקעות. בכל מקרה, במהלך שנת 2021 תמונה ועדת הקצאות שתתכנס במידת הצורך.
קיימת ועדת הנצחה, במהלך שנת 2021 תשלם המועצה את הרכבה כנדרש.



המועצה תבצע בקרה על תדירות ישיבות הועדות הנדרשות להתכנס אחת לרבעון.

נשאלה שאלה כיצד אנחנו מוודאים שהתנהלות לא תקינה של וועד מקומי, תשפיע על המועצה?
אלי – אני בודק לעומק את הדוחות הכספיים ואת דוח הביקורת של כל וועד, כמו כן אני מנחה את
הוועדים לפרסם את תמצית הביקורת לתושבי היישוב ולהכין דוח קצר לתושב על עבודת הוועד
והתנהלותו.

אייל – אנחנו הרובד העליון. אנחנו עוקבים אחר התנהלות הוועדים ובודקים אותה. חשוב לומר שוועד
מקומי הוא גוף סטטוטורי שנועד לנהל את ענייני היישוב. המועצה מאצילה לו סמכויות ויש לו אחריות על
פעולותיו.

הוועד נדרש לפרסם לתושבים את נתוניו ואת ההערות שניתנו לו, כפי שהמועצה עושה.

**ממצאי הדוח הועברו לטיפול של בעלי התפקידים האחראיים לטיפול בתיקון הליקויים הנדרשים.
הועדה לענייני ביקורת במועצה בישיבתה מיום 14/3/2021, דנה בממצאי הדוח ואישרה את מסקנות
הטיפול שבוצע.**

✓ החלטה:

אושר להעביר לאישור המליאה.

3. אישור וועד מנהל ואסיפה כללית עמותת כחול לבן - מציגה: רינת זונשיין, מנכ"ל המועצה.
הנושא עלה במליאה ולפי החלטת ראש המועצה הוא עולה שוב לדיון בהנהלה. אנחנו צריכים למנות
אסיפה כללית וועד מנהל.
לאחר תהליך ממושך שארך מס' שנים, ב- 3.3.2021 התקבל בשעה טובה אישור סופי מרשם העמותות
לבקשת העמותה לשינוי תקנונה ומטרותיה, זאת בהמשך לאישור משרד הפנים שניתן קודם לכן,
בהתאם לכך מוגדרת כעת העמותה באופן רשמי כעמותה עירונית.
לשם כך על מליאת המועצה למנות נציגים לאסיפה הכללית ולוועד המנהל של העמותה (הנציגים
יכולים להיות זהים), להלן הסבר על ההליך ועל אופן הבחירה:
אסיפה כללית:

- האסיפה הכללית תמנה סה"כ 9 חברים.
 - ראש המועצה יכהן כיושב ראש האסיפה הכללית מתוקף תפקידו.
 - על מליאת המועצה למנות 6 נציגים מטעמה שיכהנו באסיפה הכללית של העמותה בנוסף לראש
המועצה ושני סגניו.
 - הרכב מומלץ – ראש המועצה, 2 סגנים, 2 חברי מליאה נוספים, 2 עובדי מועצה ו-2 נציגי ציבור.
 - הנציגים שימונו על ידי מליאת המועצה לכהן באסיפה הכללית יכולים לכהן גם כחברי הוועד
המנהל.
- הוועד המנהל:

- ראש המועצה יכהן כיו"ר הוועד המנהל של העמותה מתוקף תפקידו.
- על מליאת המועצה למנות 6 נציגים, באופן הבא: שליש מקרב חברי מליאת המועצה, שליש מקרב

עובדי מועצה ושליש מקרב נציגי הציבור | פקס 04-6520000 | טל' 04-6520111 | 1812003 | עפולה 06000



- חובת ייצוג הולם לנשים בתאגיד עירוני – בהתאם לחוק שיוויון זכויות האישה, תשי"א 1951 ונהלי משרד הפנים, נדרש כי לפחות שליש מכלל חברי הוועד המנהל של העמותה תהיינה נשים.

אופן מינוי נציגי המועצה בעמותה:

- נציגי מועצה מקרב חברי מליאת המועצה – נדרשים רק לאישור מליאת המועצה.
- נציגי המועצה שהם עובדי המועצה או נציגי ציבור נדרשים הן לאישור מליאה והן לאישור הוועדה לבדיקת מינויים במשרד הפנים.

במליאה הועלתה השאלה לגבי הדרך בה נבחרים המועמדים לאסיפה הכללית וועד מנהל. מס' חברים ביקשו לפתוח את זה לדיון.

גל: פנו אלי חברי מליאה אחרים והעלו את השאלות- האם יצא קול קורא בנושא? איפה נציגי הציבור בכל העניין?

אייל: אנו צריכים להחליט האם אנו יוצאים לקול קורא או בוחרים נציגים ללא פרסום קול קורא. **ישראל:** אלה הסוגיות שעלו בישיבת המליאה: סוגיה ראשונה, שליש נשים זה המינימום. למה לא יותר? אני חושב שיש מינימום אך אין זה המקסימום. תפיסתי היא שאין בעיה שיהיו כולם נשים כל עוד הן עונות לקריטריונים. סוגיה שנייה, להגיע להחלטה עקרונית שמעתה ואילך יתקיימו קולות קוראים בנושא. סוגיה שלישית, כשמציגים שמות תציגו את הרלבנטיות שלהם לנושא ולתחום. דעתי שזה נבע מתוך אינטרס אישי לחלוטין ולא פוליטי. לעניות דעתי בסופו של דבר צריך אנשים מתאימים שניתן לעבוד איתם, ואם הביאו אנשים מתאימים, אין סיבה שלא ייבחרו.

זיו: הפעילות של כחול לבן צריכה להתקדם ועל כן צריך לרוץ עם הדברים.

אייל: המעבר של עמותת כחול לבן מעמותה פרטית לעירונית, היה תקוע שלוש שנים ועד שסוף סוף בירושלים הסכימו לשחרר את הנושא אנו צריכים לפעול ולא לתת לדברים להיגרר.

גל: יש לך שלושה סגנים. נדרשים שניים ולא שלושה כך שאם ניקח שניים נוכל לתת מקום לעוד נציג ציבור. כך שאולי נכון להבא כן לצאת בקולות קוראים בנושא. לדעתי יש לקדם יותר נשים. אני מעוניינת כמובן שהעמותה תקדם ספורט נשי.

אבי: בסופו של יום אני מציע שנביא עוד 2 - 3 נציגי ציבור ולמנות צוות שיחליט על כמה מועמדים ונייפה את כוחו של ראש המועצה לבחירה הסופית.

עודד: ראשית צריך למנות את החברים לאסיפה, לאחר מכן האסיפה יכולה לקבל החלטה על הרחבת הוועד המנהל. בוועד צריכים לכהן בין 6 ל- 15 נציגים. עד שלא נתקבל החלטה אחרת על ידי האסיפה הכללית, בוועד צריכים לכהן 6 חברים..

רינת: השישה של הוועד הם ברורים ואותם אפשר לקבל. ניתן לומר ששני עובדי המועצה לא יהיו באסיפה הכללית ואז להוסיף שני נציגים לאסיפה וכך נשמר יחס נכון.

אייל: רוח הדברים הינה להרחיב את האסיפה בעוד שניים.

✓ **החלטה:**

למנות ועדה שתכלול את ראש המועצה, מנכ"ל המועצה, וחברת המליאה גל בריל על מנת לגבש הצעת החלטה למליאה.

4. הגדלת התקשרות עם חברת בר ניר על ידי הוספת פרטים בהיקף שלא עולה על- 50% - מציגה: **רינת זונשיין, מנכ"ל המועצה.**



חברת בר ניר מספקת למועצה שירותי הנהלת חשבונות וחשבות כבר קרוב ל- 20 שנים, ועושה זאת במקצוענות. חלק החשבים שנותנים למועצה שירותים מטעם חברת בר ניר עושים זאת שנים רבות ומכירים את המועצה על בוריה.

שירותי מחשוב, גבייה, חשבות והנהלת חשבונות, הם שירותים רבות מתלבטות האם לקבל אותן דרך גורם חיצוני או פנימי. המועצה קיבלה החלטה להמשיך לקבל שירותי הנהלת חשבונות מגורם חיצוני. לגבי שירותי החשבות, הכוונה היא לקלוט עובדים פנימיים של המועצה, ותפקידים אלא לא נכללו במכרז.

בשל התקופה הארוכה שחלפה מאז ההתקשרות עם חברת בר-ניר, היה צורך בפרסום מכרז לשירותי הנהלת חשבונות, וכך נעשה.

מירי (חשבת המועצה) ויואל (חשב אגף החינוך) נותנים למועצה שירותים, מטעם בר-ניר, קרוב ל- 20 שנה, ושניהם קרובים מאוד לגיל פרישה. בנסיבות האלה סברנו שלא ראוי להפסיק את קבלת השירותים הספציפיים מחברת בר-ניר, באמצעות מירי ויואל, מה גם שהחלפתם תצריך חפיפה ארוכה ואולי גם דירוג.

חברת בר ניר היא היחידה שניגשה למכרז, שכאמור לא כלל שירותי חשבות, וזכתה בו. מהסיבות הנ"ל, אנו מבקשים להרחיב את ההתקשרות על פי המכרז ולכלול בה גם את התפקידים של מירי ושל יואל. בהתאם לתוספת השנייה לצו המועצות, מאחר ומדובר בהגדלת חוזה על ידי הוספת פרטים בהיקף של כ- 36%, אם המועצה קבעה שעריכת מכרז לא תביא תועלת.

המכרז הינו לחמש שנים. המטרה בהמשך הדרך היא לקלוט את החשבים כעובדי מועצה.

שאלה: מה הרציונל להוציא את נושא החשבות לחברה חיצונית ולא עובדי מועצה משלנו?

רינת: כמו שאמרתי הכוונה היא לקלוט חשבים כעובדי מועצה. הסברתי לעיל את הסיבה להתקשרות לצורך קבלת השירותים באמצעות מירי ויואל.

✓ **החלטה:**

אושר להעביר לאישור המליאה.

5. **תב"רים – מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.**
שגיא הציג את טבלת התב"רים לאישור. (מצ"ב)

✓ **החלטה:**

אושר להעביר לאישור המליאה.

רשמה: חן כהן