



פרוטוקול ישיבת הנהלה מספר 19 מיום 7 מרץ 2021 (כג' אדר תשפ"א)

נוכחים:

| | | | | |
|-------------|--------------|------------|------------|-------------|
| איל בצר | דליה אייל | אבי סמוביץ | שי יזרעאלי | זיו ורהפטיג |
| יריב בן עזר | גבי קהץ | יוחאי פורת | ישראל ויזל | גל בריל |
| נועם הולנדר | שמוליק דודאי | | | |

לא נכחו:

| | | | | |
|--------------|--|--|--|--|
| אלי בן סימון | | | | |
|--------------|--|--|--|--|

משתתפים: רינת זונשיין, עו"ד עודד דונג, שגיא וייץ, אלי יהודה, מירי שריג, כליל כנעני, חלי דניאל.

על סדר היום:

דיווחי ראש המועצה

דיווחי קורונה – אבי סמוביץ

1. אישור תמיכות 2021 - מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.
2. דו"ח ביקורת בנושא סידור ורישום עבודה - אוטובוסים צהובים - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה.
3. עיקרי ממצאים מדוחות ביקורת ביישובים לשנת 2019 - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה.
4. מועמדים לוועדת ביקורת – קיבוץ הסוללים - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה.
5. שינוי מורשה חתימה נציגת הורים בבי"ס שגיא בשריד - מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.
6. הארכת שירות הארכת שירות חיה רביב מנהלת השירות הפסיכולוגי - מציגה: רינת זונשיין, מנכ"ל.
7. האצלת סמכויות ו/או אישור תקציב לישובים שטרם הושלם בהם הליך מינוי ועד מקומי בית זייד - מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.
8. תב"רים – מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.



עדכוני ראש המועצה:

◆ שדה תעופה – עדכון

אנחנו ממשיכים להפעיל לחץ על כל הגורמים הפוליטיים לקבל הכרעה ששדה התעופה לא יהיה בעמק. לאחרונה ביקרו אצלנו יועז הנדל ועומר בר לב, ובנוסף התקיימה פגישה עם שר הביטחון שהצהיר שהוא נגד שדה תעופה בעמק. בנוסף, השר מינה תת אלוף במילי מחיל האוויר שממליץ שלא יקום שדה תעופה בעמק ושתומך בהקמת שדה בחיפה. מבחינתנו זאת בשורה חשובה. הייתה לנו פגישה עם דלית זילבר, מנכ"ל מנהל התכנון, הצגנו בפניה את חלופת חיפה והרבה דברים שהעלנו בפגישה היו בגדר מידע חדש עבור מנהל התכנון. מנהל התכנון לקח על עצמו ללמוד את החומר והוסכם שלאחר מכן נתכנס שוב כולם ונדון על הדברים, על מנת להחזיר את הקמת שדה תעופה משלים בחיפה לסדר היום.

◆ התוכנית הכוללנית.

אנו חוגגים שנתיים לתוכנית הכוללנית, כעת יש צורך לצופף את השורות ולהיכנס יותר לעובי הקורה כדי שבסופו של דבר התוכנית המורכבת הזו, תמשיך לייצר אפשרויות פיתוח עבורנו וננסה להשיג כמה שיותר מהתוכנית.

◆ ביקור מנהלת מנהל החינוך- אילנה נולמן.

אילנה נולמן ביקרה בבתי הספר התיכוניים שלנו במזרע, ביפעת ובנהלל. היא התרשמה מאוד והייתה אמפטית לצרכים שלנו. לשמחתנו אנחנו משופעים בילדים ויישובי העמק גדלים, מה שיוצר עומס בבתי הספר. לשם כך אנחנו חייבים לקדם בנייה ולהגדיל את בתי הספר שלנו, בדגש על בתי הספר העל יסודיים. אילנה נולמן הבטיחה שתעזור לנו לקדם את הנושאים הללו.

◆ קמינים.

בשלב הזה הכיוון הוא לפעול רק דרך הוועדה לתכנון ובניה. היועמ"ש של הוועדה הצביע על הקשיים ואנו נביא זאת לדיון בוועדה המקומית. אני סבור שהוועדה לא תסכים להחיל דרישות חדשות על כל הרשויות ואני לא בטוח שאנו נוכל להחיל את זה על כלל הישובים, אך כמועצה שדוגלת באיכות הסביבה, חשוב לנו לקדם בחינה של הנושא.

◆ תשלובת קישון.

אחת לשנה בחודשים פברואר – מרץ, אנו מאחדים כוחות, בין כל גורמי המים הרלוונטיים לחקלאות בשטחי המועצה. אני כיו"ר מוביל את השותפות המוסכמת בין עמק יזרעאל לתשלובת הקישון. בסה"כ מבחינת כמויות המים אנו עומדים בביקוש, הבעיה היא מחיר המים ואנו נאבקים על מנת להפחית את מחיר המים לחקלאות. המשימה היא להפחית את עלות המים על מנת שהחקלאות בעמק יזרעאל תהיה ירוקה לא רק בימי החורף אלא גם בימי הקיץ.

◆ ע.כ שיבולת דגן.

הקמנו יחד עם עפולה ועדת היגוי משולבת וקיימנו פגישה עם ראש עיריית עפולה ומנהלת המחוז במשרד להגנת הסביבה, דורית זיס, על מנת לבדוק איך מפחיתים את המפגעים הסביבתיים. הוועדה תעקוב אחר ההתפתחות ותמליץ על דרכי פעולה לשתי הרשויות.

◆ תרבות וחינוך.

התרבות נפתחת בהתאם לתקנות התו הירוק, כך גם החינוך.

עדכוני קורונה – אבי סמוביץ:



אחרי תקופה ארוכה כלל הישובים שלנו ירוקים. כל השנה האחרונה בתי הספר וגני הילדים פעלו. אנו כמובן ממשיכים ללוות את התושבים, נכון להיום 44 חולים. אנו עוקבים אחר ההתפתחויות מול משרד הבריאות.

1. אישור תמיכות 2021 - מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.

חברי הועדה גיבשו את תקציב התמיכות לשנת 2021 בהתאם לנתוני התקציב של המועצה. שגיא הציג את הטבלה המסכמת והסביר את החלוקה שנעשתה במעמד קבלת ההחלטות על ידי הועדה. (מצ"ב התבחינים).

לאחר הצגת הנתונים נערך דיון בנושא ועלו ההערות והשאלות הבאות:

- **שאלה:** בישיבה הקודמת עלה נושא תקצוב של העמותה נגד הקמת שדות התעופה בעמק יזרעאל. נדמה היה שדובר על תקצוב גבוה יותר משנה שעברה

שגיא: על פי הכללים התבחינים צריכים להיות שוויוניים. התמיכה אינה מכוונת מטרה. היה ספק אם יש לכלול את העמותה בסיווג על פי סעיף 25 לתבחינים או על פי סעיף 27 לתבחינים. על פי סעיף 25 תקציב התמיכה אמור להתחלק בין מספר עמותות בחלקים שווים, והוא היה נמוך בהרבה. העמותה סווגה בסעיף 27 ובשל כך התמיכה גבוהה יותר – 60,000 ₪.

אייל: אנו כמועצה מוציאים סכום גבוה מאוד בפעילות נגד הקמת שדה התעופה. מדובר בסכום הגבוה ביותר מבין כל הרשויות ששותפות במאבק נגד הקמת שדה תעופה בעמק יזרעאל. בנוסף אנחנו תומכים גם בעמותה. באופן עקרוני אנחנו עומדים בפני תקופה כלכלית קשה ולא יהיה אחראי להגדיל את התמיכות, לפני שאנו יודעים מה יהי תקציב המדינה.

- **שאלה:** האם השתנו התבחינים השנה אל מול התבחינים משנה שעברה?

רינת: לא בוצעו שינויים מלבד בקשה שאתם ביקשתם. התבחינים אושרו על ידי ההנהלה ועל ידי המליאה ואנו פועלים על פיהם.

- **שאלה:** בשנה שעברה כשקיימנו דיון על החלק שלנו כמועצה בתקצוב העמותה נגד הקמת שדה תעופה בעמק, דובר כי מכיוון וזאת השנה הראשונה שלהם כעמותה לא ניתן לתת יותר תקציב תמיכות עבורה והשנה זה כבר לא מהווה מכשול. והשאלה היא מדוע לא ניתן יותר, התחושה היא שהמועצה לא מתייחסת לעמותה כשותפה למאבק אלא כמתחרה למאבק. זהו המאבק הקריטי ביותר שלנו בימים אלה וזוהי שנה קריטית והעמותה יכולה לעשות פעולות שאנו כרשות לא יכולים לבצע. מדוע אנו לא מנצלים את הנושא ונותנים לה את הכוח לפעול בתקצוב נוסף.

אייל: על פי תבחיני המועצה נדרש פרק זמן של פעילות של עמותה לפני שהיא זכאית לתמיכה. למרות זאת השנה שעברה הוענקה לעמותה תמיכה. אנו נאשר כרגע 60 אלש"ח. במידת הצורך המועצה תוכל בעתיד לשקול להשתתף בפעילות ולתקצב את הפעילות המשותפת.

- **שאלה:** העמותה והמועצה הולכים יד ביד בכל הקשור למאבק. העמותה פועלת במקומות שהמועצה לא יכולה להגיע אליהם. היא משלימה את פעילות המועצה. היה ויחלט לקום פה שדה תעופה, חיינו ישתנו ללא היכר. אנו יודעים שהם מבצעים לא מעט פעולות הסברה. התחושה הקיימת היא שאין שילוב ידיים מוחלט בין המועצה לעמותה ונראה שמתן תמיכה גבוהה יותר בעמותה תראה את השילוב בעין טובה יותר.



שי: יש ועדה. תפקידה לחלק את תקציב התמיכה בהתאם לתבחינים שאושרו. לבוא ולהגיד שיש פערים בין העמותה לבין המועצה זה לא לעניין, לא רלבנטי ולא מקובל. מטרתנו היא אותה מטרה ואנו פועלים בנושא.

אייל: ההנחיה היא מתוך אחריות ציבורית לא להגדיל את מתן התמיכות השנה כי אנחנו לא יודעים אילו גזרות ייגזרו אחרי הבחירות. האחריות היא גם שלכם. נאשר 60 אלש"ח, ובהמשך נראה מה עושים.

• **שאלה:** אני חושב שמדובר בסכום עקרוני שניתן כתמיכה. ברור לחלוטין כי לעמותה יש יכולות לעשות דברים שלמועצה לא מתאפשר מבחינה חוקית. העמותה אמורה לפעול בצד המועצה באותו כיוון. הדיון צריך להיות יחד עם העמותה – איך פועלים, מה התקציב, הצרכים, מה תכנית העבודה. אם הדיון מתקיים באמצעות הועדה והגורמים שהוסמכו לקבלת ההחלטות, כנראה שסכום התמיכה כרגע הוא מספיק. אם חסר לעמותה כסף לפעולות אז נציף ונראה מה חסר. אולי לא חסר ואולי זה מספיק!?

• **שאלה:** אין זה בסדר שצריך להעביר כסף לפי תחושות, זה לא מדד. ראש המועצה וצוותו צריכים להמשיך לנהל את זה והם עושים זאת בצורה מצוינת. העמותה יכולה באמת לבצע מהלכים שאנו כמועצה לא יכולים, אך ראש המועצה וסגניו יודעים לנווט את זה למקום הנכון בצורה הנכון. כולנו נגד הקמת שדה התעופה.

אייל: התמיכות הן שוויוניות על פי התבחינים שאושרו. הן לא קשורות לתחושות או לסימפטיה. מעבר לכך, אין מאבק עם העמותה, אנו עובדים עם העמותה בשיתוף פעולה. 60 אלש"ח אושרו כתמיכה. במידה ויהיה צורך בתקצוב נוסף לפעולות משותפות המועצה תבחן את הדברים.

✓ **החלטה:**

אושר להעביר לאישור המליאה. (3 חברי הנהלה הסתייגו בנוגע להחלטת וועדת

תמיכות)

2. **דו"ח ביקורת בנושא סידור ורישום עבודה- אוטובוסים צהובים- מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה.**

אלי הציג את ממצאי הביקורת בנושא סידור ורישום עבודה של אוטובוסים צהובים. המטרה בדו"ח הביקורת היתה לבדוק שסידור ורישום הנסיעות נעשה בהתאם לנהלי המחלקה, ואת הפיקוח של מנהלי המחלקה. נבחנו כלל אמצעי הרישום, סקירת מערכת ניהול הנסיעות, תדפיסי טכוגרפים, נתוני דו"ח יומי של נהג (Logbook). בביקורת נמצאו אי התאמות של נתונים ודיווחים חסרים בדו"ח יומי של נהגים. בסקירה של מסי נסיעות נמצאו שחסרים כרטיסי טכוגרף, וחריגות מהותיות בדיווחים ורישומים של נהג מסוים. ההמלצות העיקריות הינן: ריענון של נהלי העבודה, והגדרה של נוהל שיתוף פעולה בתוך הדרג הניהולי. הדו"ח נדון בישיבה של ועדת הביקורת בנובמבר 2020. הוועדה קיבלה את הערותיי.

שאלה: האם בוצעה השוואה בין שעות העבודה של נהג אל מול שעות הנסיעה בפועל של האוטובוס עצמו?

תשובה: כן נעשו השוואות מדגמיות, מצאתי מקרים בהם נתוני הנסיעה בטכוגרף לא תאמו את נתוני הנסיעה של יומן הנהג. כמובן הממצאים נבדקו על ידי מנהלת מחלקת תחבורה ומדבריה עולה כי הנושא טופל ותינתן תשומת לב רבה לכך מעתה ואילך.



שאלה: הדוח מורכב עם הרבה מאוד פרטים, הדוח נעשה לפני פחות משנה והוא אקטואלי בהחלט. המעקב בא לידי ביטוי בהרבה מאוד גורמים ומרכיבים שונים. האם יש מערכת מרכזת אליה נשאבים לשם השוואה כל הנתונים? מערכת שתציף את כלל הנתונים והחריגות?
תשובה: אין מערכת שמשלבת את שני הנתונים. הבקרה מתבצעת על ידי השוואת הנתונים. אין לנו במועצה מערכת שיודעת לתכלל את כל הנתונים.
אייל: אנו נבדוק את הנושא ואם יש דרך לבצע שיפורים טכנולוגיים לצורך מעקב. נבחן אותה. אני רוצה לשבח את מירי על העבודה שהיא עושה.

3. עיקרי ממצאים מדוחות ביקורת ביישובים לשנת 2019 - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה.
ועד מקומי נדרש להגיש דוח כספי שנתי מבוקר וועדת הביקורת של הוועד המקומי נדרשת להגיש דוח ביקורת שנתי. נכון לינואר 2021, ב-2 ישובים לא הוגש דוח ביקורת לשנת 2019. בישובים אלו מונה מבקר חיצוני. כל הוועדים הגישו דוחות כספיים מבוקרים, חלק מהוועדים הגישו דוח כספי מבוקר באיחור רב. מרבית הוועדים המקומיים סיימו את שנת 2019 באיזון או ביתרת עודף. נכון ליום 31/12/2019, בחמישה ישובים קיים גרעון מצטבר בתקציב הרגיל ובארבעה ישובים הגרעון הוסדר. יש להסדיר את הגרעון בישוב הנוסף.
ממצאי הביקורת בכל ישוב, דורגו על פי חומרתם ביחס לפגיעה בתפקוד הוועד המקומי ולאיכות השרות לתושבים.
בין היתר, נמצאו ליקויים כגון:

- בחלק מהישובים ועדת הביקורת לא ערכה מעקב אחר תיקון הליקויים.
 - חלק מהוועדים לא תקנו את הליקויים שנמצאו בדוחות קודמים.
 - הרשאות חתימה בחלק מהוועדים, אינן תואמות את הוראות החוק.
 - בחלק מהוועדים, הרישום בפרוטוקולים של ישיבות הוועד אינו מפורט וחסר. לעיתים הפרוטוקול לא אושר בישיבת הוועד.
 - חלק מהוועדים לא ערכו הסכם עם האגודה לקבלת שירותים.
- לילך:** בהשוואה לרשויות אחרות המצב בוועדים שלנו טוב מאוד. מרבית היישובים עובדים מסודר והיכן שלא אנחנו מטפלים. צריך לזכור שיש תחלופה גבוהה מאוד בוועדים מה שמקשה לשמור על רציפות ניהולית ועל תיקון ליקויים.

4. מועמדים לוועדת ביקורת – קיבוץ הסוללים - מציג: אלי יהודה, מבקר המועצה.
נכון להיום, ועדת הביקורת בישוב הסוללים מונה חבר יחיד במקום לפחות 3 חברים. הגישו מועמדות: שלמה גרנות ודב גל.

✓ החלטה:

אושר להעביר לאישור המליאה.

5. שינוי מורשה חתימה נציגות הורים בני"ס שגיא בשריד - מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.
שגיא הציג את הבקשה להסמיך את האנשים הבאים לחתום על כל המסמכים שידרשו על ידי הבנק, ולפעול בחשבון בנק מס' _____ בבנק הפועלים סניף מגדל העמק.

- אור-לי להב

- דרור אורי (במקום איה יעקב)

✓ החלטה:

אושר להעביר לאישור המליאה.

6. הארכת שירות חיה רביב מנהלת השירות הפסיכולוגי - מציגה: רינת זונשיין, מנכ"ל.

רינת: מדובר בהליך חריג מאחר וחיה רביב בת 70. חיה מנהלת את השירות הפסיכולוגי, עובדת ב- 58% משרה ועושה זאת בצורה מופלאה. הבקשה עלתה גם על ידי מנהלה הישיר יפתח גיא. בתקופה הקורונה, חיה הפעילה את השירות הפסיכולוגי באופן מעורר השתאות. נכון כרגע לשמור על יציבות המערכת ואנו חושבים שבסיטואציה הקיימת יהיה זה נכון לאשר להאריך את שירותה בשנה נוספת עד מאי 2022.

אייל: חיה רביב הייתה במשך תקופה ארוכה פסיכולוגית של משרד החינוך במחוז צפון ולכן לא הייתה במשרה מלאה. בעקבות בקשתו של מנהל אגף החינוך ובגלל נסיבות הקורונה אנו מבקשים הארכה בשנה ובמהלך שנה זו אנו נחפש מחליף מתאים.

✓ החלטה:

אושר להעביר לאישור המליאה.

7. האצלת סמכויות ו/או אישור תקציב לישובים שטרם הושלם בהם הליך מינוי ועד מקומי בית זייד - ממציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה

שגיא: התבקשנו על ידי משרד הפנים לבטל את האצלת הסמכויות ליישוב בית זיד. המועצה אינה רשאית להאציל סמכויות ליישוב שאין לו מעמד של ועד מקומי ולכן עלינו לבטל את האצלת הסמכויות שניתנו ליישוב. היישוב אושר במודל 1 ובפועל נוהל על ידי המועצה כך שבפועל לא היה פגם, אולם יש להסדיר את הנושא ולבטל את האצלת הסמכות.

אייל: משמעות הדבר שבית זייד יהיה ישוב שינוהל ישירות על ידי המועצה ללא האצלת סמכויות שאותן ניתן להאציל אך ורק לוועד מקומי.

✓ החלטה:

אושר להעביר לאישור המליאה.

8. תב"רים – מציג: שגיא וייץ, גזבר המועצה.

שגיא הציג את טבלת התב"רים לאישור. (מצ"ב)

✓ החלטה:

אושר להעביר לאישור המליאה.

רשמה: חן כהן