

רכס, רוזנזפט, נורקין, עורכי-דין
RECHES, ROSENSAFT, NORKIN, Law Offices

DROR RECHES	Advocate & Notary	Hativa Teisha St.	23	רח' חטיבה תשע	עורך דין ונוטריון	דרור רכס
Yael NORKIN	Advocate & Notary*	P.O. Box:	2249	תא דואר:	עורכת דין ונוטריון*	יעל נורקין
R. ROSENSAFT	Advocate*	Afula	18122	עפולה	עורכת דין*	רחל רוזנזפט
YORAM SEGEV	Advocate	Telephone:	04-6526195	טלפון:	עורך דין	יורם שגב
ROY MAGAL	Advocate	Telecopier:	04-6526110	פקס:	עורך דין	רועי מגל
Yael GERSHON	Advocate				עורכת דין	יעל גרשון
CARMIT SWED	Advocate	Web Site:	www.lawrrn.com	אתר אינטרנט:	עורכת דין	כרמית סוויד
DGANIT GAL	Advocate	E-mail: address:	Office@lawrrn.com	דואר אלקטרוני:	עורכת דין	דגנית גל
MATAN GAL	Advocate				עורך דין	מתן גל

*Mediator

*מגשרת

עפולה, 31/07/2013, כ"ד אב תשע"ג

מס': 1-29188 תיקנו: 1001/111

לכבוד
מר דן תנחומא
מנכ"ל המועצה
מ.א. עמק יזרעאל
א.נ.,

הנדון: התנהלות בועדים המקומיים בשנת בחירות

התבקשנו על ידכם, לפרט את הכללים החלים על ועד מקומי בשנת בחירות. להלן יובאו עיקרי הכללים – הם פורסמו בקשר למועצה אך חלים גם לעניין ועד מקומי:

1. הערות כלליות:

1.1. **האיסורים החלים בשנת בחירות הינם איסורים אשר העובר עליהם צפוי לסנקציה משמעתית, ואף פלילית.**

1.2. **בכל מקרה של ספק בטיב המעשה – יש להעדיף אי פעולה (לפעול לחומרה).**

1.3. **קימות הוראות רבות בעניין התנהלות בשנת בחירות, להלן יובאו עיקרי ההוראות. חשוב לציין כי לחלק ניכר מהכללים המפורטים להלן קיימים חריגים, סייגים ומקרים מיוחדים, בהם ניתן או צריך לנהוג באופן שונה. על כן, אנו ממליצים להתייעץ עמנו בכל מקרה קונקרטי בו יש נסיבות מיוחדות ועולה שאלה הנוגעת להתנהלות בשנת בחירות.**

2. טוהר הבחירות:

2.1. אין להציע כל טובת הנאה לאדם כדי שיצביע או ימנע מלהצביע.

טובת הנאה – כסף, שווה כסף, שירות, עבודה, קידום, איום בפיטורין וכו'.

2.2. אין להבטיח משרה או טובת הנאה אחרת בתמורה לתמיכה בבחירות.

2.3. חל איסור על שימוש במתנות (בעלות ערך כלכלי) במסגרת תעמולת בחירות.

2.4. יש להימנע מהבטחה קונקרטיה לחלוקת הטבות או הקצאת תקציבים בזיקה לבחירות (ניתן להבטיח הבטחות כלליות, ברמת מדיניות וסדר עדיפויות תקציבי).

3. שימוש במשאבי הרשות המקומית לצרכי בחירות:

3.1. אסור לנבחרי ועובדי הועד המקומי לעשות שימוש במשאבי הועד המקומי לצרכי מערכת הבחירות.

3.2. כאשר שימוש כזה נעשה בקשר עם תעמולת בחירות אזי מדובר בעבירה פלילית. גם שימוש במשאבי הועד המקומי לצרכים פוליטיים שאינם תעמולה מהווה עבירה של הפרת אמונים וכן הוצאה בלתי חוקית.

3.3. דוגמאות לתעמולה אסורה: הפצת עלונים או חוזרים לתושבים במימון הועד המקומי, חלוקת מתנות לתושבים, מודעות בעיתונים, שימוש באתר אינטרנט של הועד המקומי וכו'.

3.4. יש להימנע מכל פרסום או מעשה אחר המעלה חשד לשימוש במשאבי הועד המקומי כחלק ממערכת הבחירות. בנוסף להגבלה הכללית כאמור לעיל, יחולו הכללים הבאים:

3.4.1. במהלך ששת החודשים הקודמים למועד הבחירות לא יפורסם, ככלל, על ידי הרשות המקומית כל פרסום בשמו או בתוארו של יו"ר הועד ו/או חבר ועד.

3.4.2. במהלך ששת החודשים הקודמים למועד הבחירות יש להעביר כל פרסום מטעם הועד המקומי (לרבות פרסום באתר האינטרנט של הרשות המקומית) לאישור היועץ המשפטי של הרשות.

3.5. חל איסור שימוש במשרדי ומתקני הועד המקומי בכל דרך שהיא, בשעות העבודה או לאחריהן לצורך אסיפה, הרצאה או פעילות אחרת מטעם רשימה או לפעילות בעלת אופי מפלגתי. למעט החריגים הבאים (אשר יפורשו בצמצום):

3.5.1. השכרה, בתמורה מלאה, של נכסים אשר הועד המקומי נוהג, בכל ימות השנה, להשכירם לציבור הרחב.

3.5.2. פעילות אקראית ומזדמנת של פעילות מפלגתית במבני הועד המקומי (למשל: אין מניעה שראש הרשות ינהל שיחת טלפון בעניינים פוליטיים מתוך לשכתו, לעומת זאת חל איסור לקיים פגישה, סקר, הזמנה לכנס פוליטי, וכיוצ"ב בלשכת ראש הרשות).

3.6. חל איסור חמור על שימוש בעובדי הועד המקומי לצרכים פוליטיים. בנוסף, יש להימנע מלפנות לעובדים כפופים בבקשה כי יתנדבו לפעילות פוליטית מחוץ למסגרת שעות העבודה.

3.7. חל איסור על עריכת אירועים על ידי הועד המקומי בתקופת הבחירות ובמיוחד במהלך התקופה של ששה חודשים הקודמים למועד הבחירות. יש לקבל אישור מראש של היועץ המשפטי לכל אירוע רב משתתפים שנערך 6 חודשים לפני מועד הבחירות.

3.8. חל איסור גורף על עריכת סקרים במהלך התקופה של ששה חודשים לפני הבחירות. קיימות מגבלות גם על עריכת סקרים בתקופה הקודמת לתקופה זו.

4. עובדי הועד המקומי

- 4.1. חל איסור על עובדי הועד המקומי לעסוק בשעות העבודה ו/או בין כתלי משרדי הועד המקומי (גם מעבר לשעות העבודה) בפעילות פוליטית כלשהי.
- 4.2. אין להשתמש ברכוש ובשירותים משרדיים של הועד המקומי לפעילות פוליטית.
- 4.3. חל איסור לפרסם את שמו של עובד הועד המקומי בפרסום פוליטי, אם מצורף לו תואר תפקידו בשירות הועד המקומי.
- 4.4. אסור לעובד להיות חבר בהנהלה פעילה של רשימה או מפלגה.
- 4.5. אסור לעובד לארגן ו/או לנאום באסיפות פוליטיות ו/או תעמולה פומבית לבחירות לועד המקומי.
- 4.6. חל איסור על עובד שהוא בעל סמכות מנהלית ו/או שתפקידו כרוך במגע עם קהל לקחת חלק בתעמולת בחירות, ובכלל זה: לארח או לנאום ב"חוג בית".

5. העסקת עובדים בשנת בחירות :

- 5.1. ככלל, אין לקלוט עובדים חדשים בתקופת בחירות, למעט:
 - 5.1.1. איוש משרות סטטוטוריות.
 - 5.1.2. איוש תקינים ייעודיים המתקצבים על ידי משרדי החינוך והרווחה.
 - 5.1.3. משרות שתוקצבו בשנה שקדמה לבחירות ואוישו על ידי עובדים שפרשו לגמלה או גמלאות או התפטרו מתפקידם.
- 5.2. יצוין כי בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 אשר הובאו אף בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2008 נקבע כי יש להימנע מאיוש משרות בכירות על דרך של מינוי קבע בתקופת הבחירות. על כן, במידה וידרש איוש משרה סטטוטורית יש להימנע עד כמה שניתן מאיוש קבע בתקופת בחירות, ולהתייעץ עמנו בעניין הפתרונות האפשריים.
- 5.3. במקום בו חל איסור על קליטת עובד חדש, אין לקלוט עובד חדש במילוי מקום או במינוי זמני למעט מילוי מקום עקב חופשת לידה. אין לערוך מכרזים פומביים לאיוש משרות.
- 5.4. במקרים מיוחדים בהם נדרש איוש משרה, יש להגיש בקשה לממונה על המחוז (לפני פרסום מכרז) ולאחר מכן לאגף כ"א במשרד הפנים בהתאם לכללים והתנאים המפורטים בחוזר מנכ"ל 1/2008.
- 5.5. החל מ- 6 חודשים לפני מועד הבחירות יובא כל הליך למינוי עובד לאישור מוקדם של היועץ המשפטי של הועד המקומי.
- 5.6. פירוט האיסור לקלוט עובדים לפי תקופת הבחירות :
 - 5.6.1. חצי שנה לפני הבחירות :
 - 5.6.1.1. אין לאייש באורח קבע אף משרות קיימות. יש לקבל אישור האגף לפני כל איוש (האישור יחנתן במקרים חריגים בלבד). יש לצרף חו"ד של היועמ"ש לועד המקומי לבקשה לאיוש משרה.
 - 5.6.1.2. ניתן לאייש משרות ייעודיות וחיוניות (משרה שהמערכת לא תוכל לתפקד ללא איושה, כגון: סייעת בגן ילדים).

5.6.2. שלושה חודשים לפני הבחירות :

5.6.2.1. **אין לאיש** אף משרה (כולל משרות ייעודיות וחיוניות) **באורח קבע** אלא באישור האגף לכ"א במשרד הפנים ובצירוף חו"ד היועמ"ש של הועד המקומי.

5.7. אין לאשר הגדלת תקציב החזרי הוצאות (כגון: רכב, טלפון נייד), למעט החזר הוצאות המגיע מכוח הסכם קיבוצי.

5.8. הכללים לעיל חלים גם על עובדי חברת כ"א.

6. הוראות נוספות :

6.1. בשנת בחירות לא יינתנו הלוואות לזמן קצר (חח"ד), למעט מקרים חריגים המצדיקים זאת. (חוזר מנכ"ל 6/2008)

7. בכל שאלה או הבהרה, אנו לרשותכם.

בברכה,

יעל נורקין, עו"ד
רכס, רוזנזפט, נורקין, עו"ד

העתק :

גב' דליה אייל, מנהלת מחלקת ישובים

ינ/ינ